





ANALISI DELLA SPESA TURISTICA NELLA REGIONE SARDEGNA

Relazione finale

Elena Battaglini
IRES - Responsabile Scientifico Osservatorio Nazionale Spesa
Pubblica e Turismo Sostenibile

Di cosa si parlerà...

- Il percorso del lavoro
- Gli obiettivi dell'osservatorio
- L'analisi di sfondo
- La metodologia utilizzata
- L'analisi dei dati e la riclassificazione delle variabili
- La costruzione degli indicatori
- L'analisi in base alla codifica SperT
- L'efficienza e i suoi indicatori
- Conclusioni



Il percorso del lavoro

Analisi di sfondo

Costruzione della metodologia SperT

Costruzione della matrice elementare















Obiettivo generale



Analizzare l'efficienza e l'efficacia della spesa regionale in materia di turismo, avendo come oggetto di studio il bilancio regionale consuntivo della regione Sardegna nell'ultima annualità disponibile (2008).

Obiettivi specifici



Il lavoro si propone di fornire un quadro complessivo della composizione quantitativa e, soprattutto, qualitativa della spesa pubblica per il settore del turismo. Attraverso una **nuova metodologia di valutazione**, denominata **SPerT** - *Spesa Pubblica per il Turismo* - basata sulla riclassificazione dei dati di spesa forniti dalla Regione sarda in modo da evidenziarne le funzioni (ovvero cosa viene fatto con le risorse).

L'analisi di sfondo

Analisi di sfondo:



- degli aspetti legislativi per verificare gli obiettivi di politica regionale raggiunti rispetto a quelli programmati,
- della caratterizzazione turistica della regione Sardegna.

La metodologia SPerT

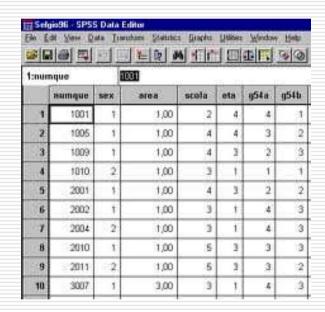
Tale metodologia ha valenza di **strumento operativo** in relazione all'analisi, al controllo, al monitoraggio ed alla valutazione della spesa pubblica in materia di turismo. In tal senso, potrà essere utilizzata per:



- **pervenire** a una migliore valutazione ex-ante delle scelte di politica turistica;
- **controllare** l'efficacia della spesa pubblica (impatto a livello territoriale, di settore ed aziendale);
- effettuare la **valutazione** della efficienza degli interventi attuati mediante adeguati indicatori (capacità di impegno, di pagamento e di spesa).

La costruzione della metodologia SperT

- selezione delle voci di bilancio, preventivo e consuntivo dell'ultima annualità disponibile (2008), inerenti la spesa direttamente o indirettamente riconducibile al turismo,
- riclassificazione delle voci di bilancio,
- costruzione della matrice dei dati relativa alla spesa turistica della regione,
- inserimento dei dati di bilancio.



La strutturazione del bilancio consuntivo

Il **bilancio consuntivo** della Regione Sardegna è strutturato come di segue:

STRATEGIA 04 - Ambiente e governo del territorio

FUNZIONE 11 - Aree e sistemi rurali

UPB - S04.11.002 Interventi per l'agriturismo – Investimenti

CAPITOLO - SC04.2896

CDR - 00.06.01.04

TITOLO - 2

FONTE - FR

SIOPE - 20302

DESCRIZIONE - Programma Operativo Regionale 2000-2006 - Misura 4.12

- Diversificazione delle attività agricole e delle attività affini - Finanziamenti per l'attività agrituristica e per gli interventi diretti alla realizzazione ed al recupero di piccoli impianti di trasformazione

Fonte: Rendiconto generale della Regione Sardegna - esercizio finanziario 2008

Il prospetto finanziario

Le variabili del prospetto finanziario prese in considerazione ai fini delle analisi sono quelle indicate nelle prime tre colonne: spesa prevista totale; spesa impegnata totale; spesa pagata totale.

	Previsto Competen za	Impegnat o Competen za	Competen	Da pagare Competen za	Economie /Magg. spese
С					
R					
Т					

Fonte: Rendiconto generale della Regione Sardegna - esercizio finanziario 2008

La riclassificazione

I dati finanziari per l'analisi della spesa turistica sono stati attentamente sistemati e rielaborati secondo la destinazione economica e la tipologia di spesa. In relazione alla qualità degli interventi di politica turistica, alla distribuzione settoriale, territoriale e per tipologia di "intermediari" (stakeholders).



La struttura della base dati

La riclassificazione arricchisce la strumentazione regionale di analisi e controllo della spesa pubblica, in modo specifico anche di acquisizione e classificazione della spesa e potrà essere utilizzata anche in futuro, oltre che in altre regioni.

Tale massa di dati rappresenta la base del lavoro analitico svolto ed è contenuta in una specifica Banca Dati su supporto informatico strutturata in modo da rendere facilmente accessibile l'informazione stessa.

Anno Strategia **Funzione** Unità Previsionale di Base N. capitolo Descrizione del capitolo CDR Titolo **Fonte** SIOPE Stanziamenti (Previsto competenza - T) Impegni (impegnato competenza - T) Pagamenti (pagato competenza - T) Residui (da pagare competenza - T) **CEF** BF MF TT TA

L'analisi dei dati e la costruzione degli indicatori

Conclusa questa prima fase di raccolta delle informazioni di bilancio, si è proceduto con la **fase di analisi** attraverso la **costruzione di indicatori** specifici.

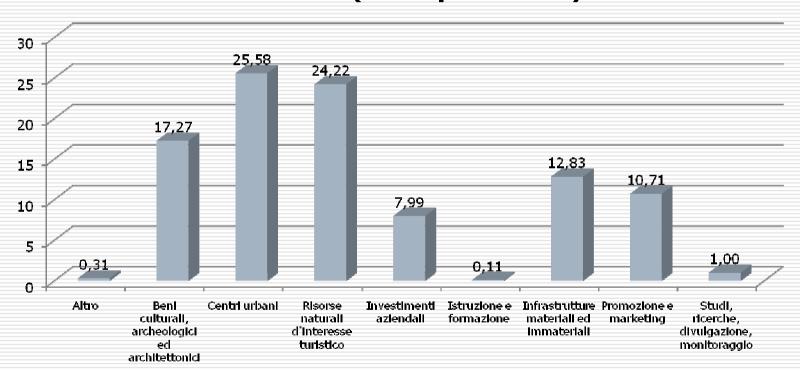
Le analisi hanno riguardato i seguenti profili:

- consistenza della spesa turistica nel bilancio regionale e nelle sessioni dello stesso (Strategie, Funzioni, UPB);
- consistenza della spesa in funzione della struttura turistica regionale;
- caratterizzazione economica della spesa turistica;
- velocità di spesa.

- la classificazione economico-funzionale;
- i beneficiari finali;
- i mezzi finanziari;
- i tipi di turismo;
- la tutela dell'ambiente;
- •i beni culturali.

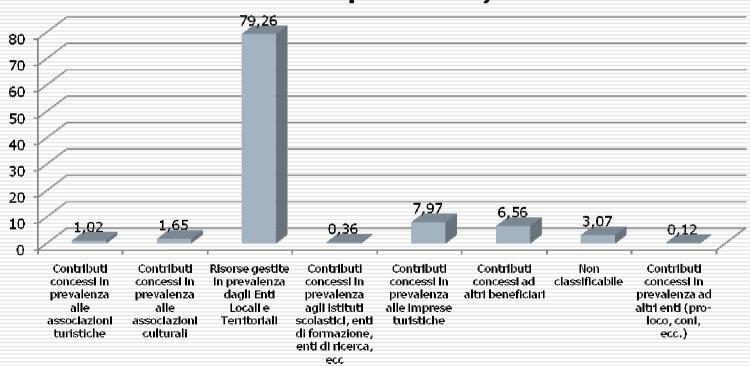
la classificazione economico-funzionale

Stanziamenti secondo la classificazione economicofunzionale (valori percentuali)



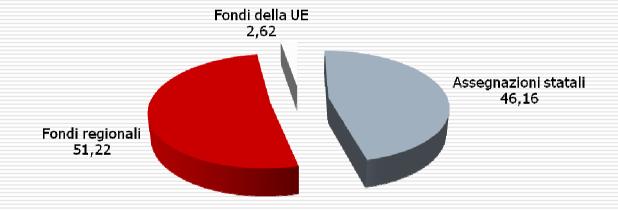
i beneficiari finali

Stanziamenti per beneficiario finale (valori percentuali)



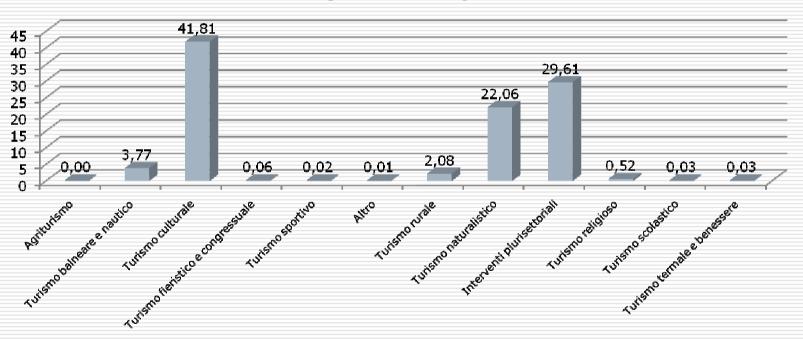
i mezzi finanziari

Stanziamenti secondo la provenienza dei mezzi finanziari (valori percentuali)



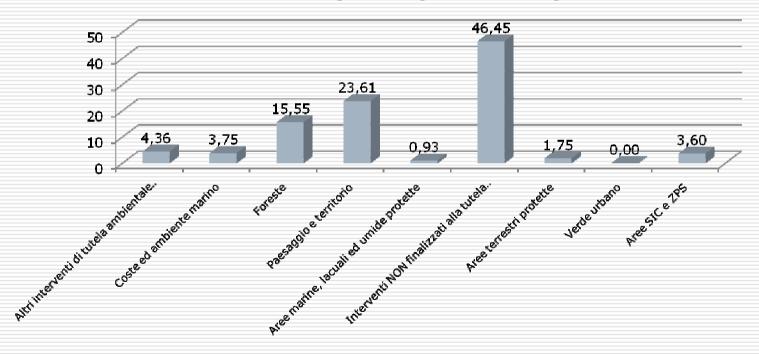
i tipi di turismo

Stanziamenti secondo le tipologie di turismo (valori percentuali)



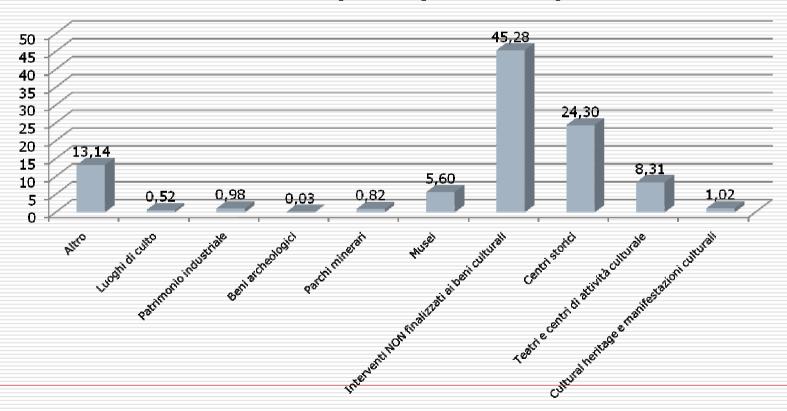
la tutela ambientale

Stanziamenti secondo gli interventi di carattere ambientale (valori percentuali)



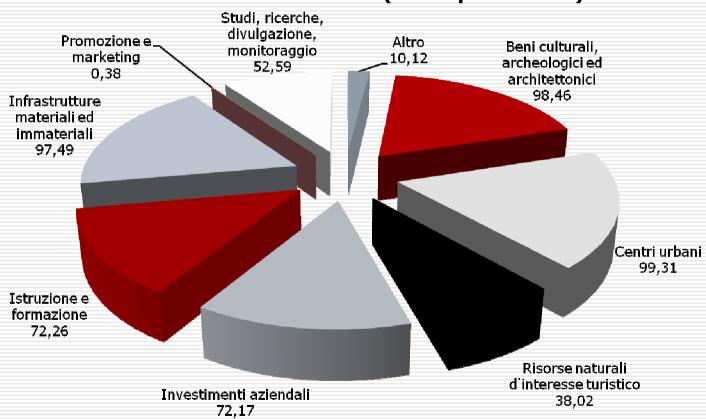
i beni culturali

Stanziamenti secondo gli interventi di tutela dei beni culturali (valori percentuali)

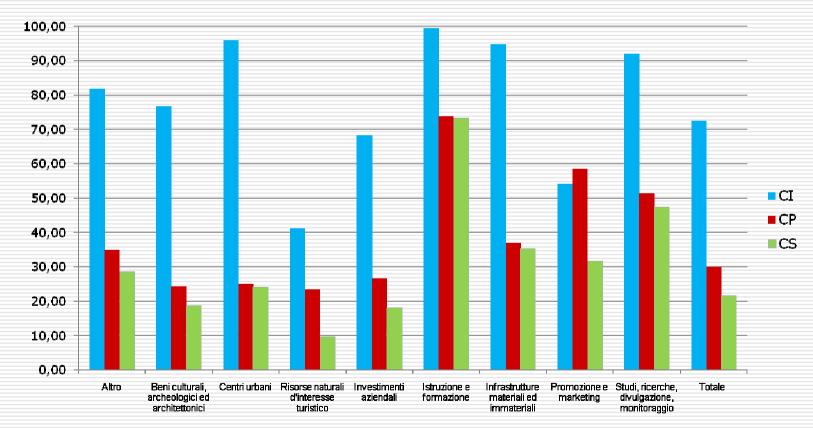


la classificazione economico-funzionale

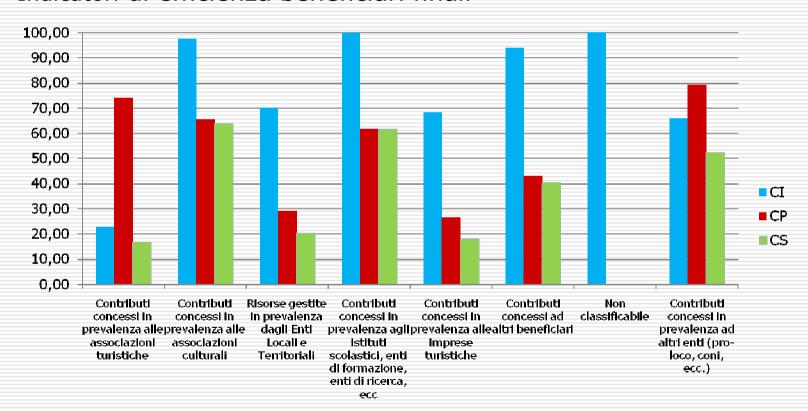
Stanziamenti in conto capitale secondo la classificazione economico-funzionale (valori percentuali)



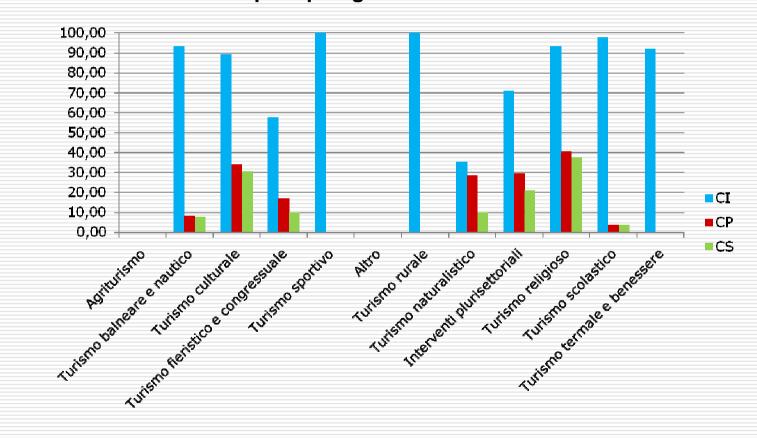
Indicatori di efficienza secondo la classificazione economico-funzionale



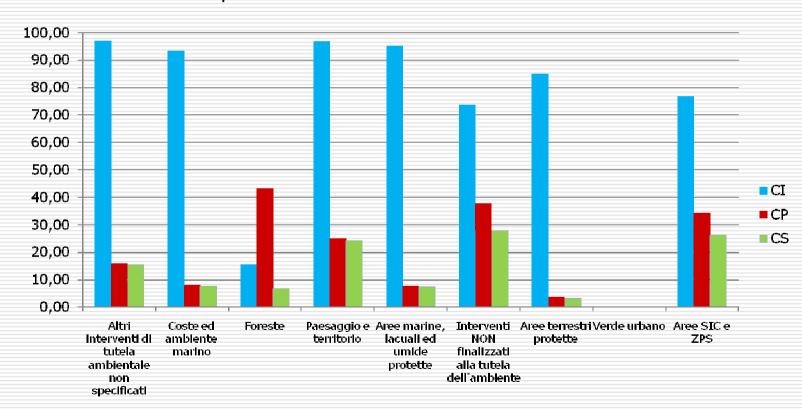
Indicatori di efficienza beneficiari finali



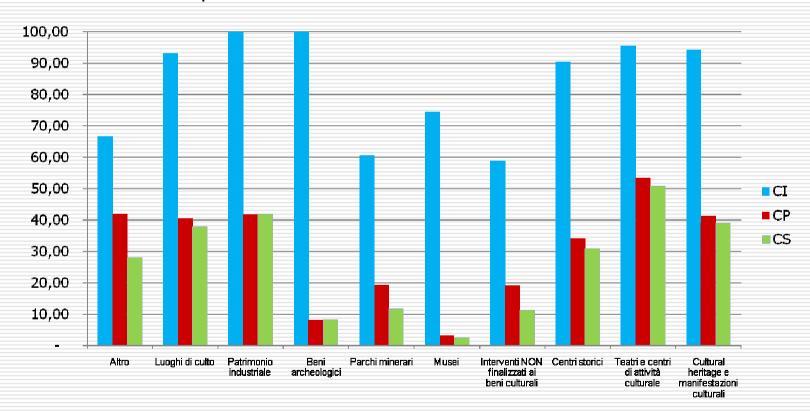
Indicatori di efficienza per tipologie di turismo



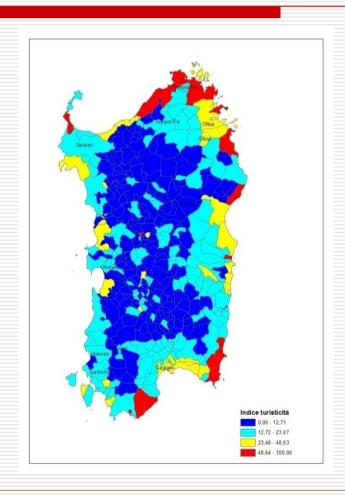
Indicatori di efficienza per interventi di carattere ambientale



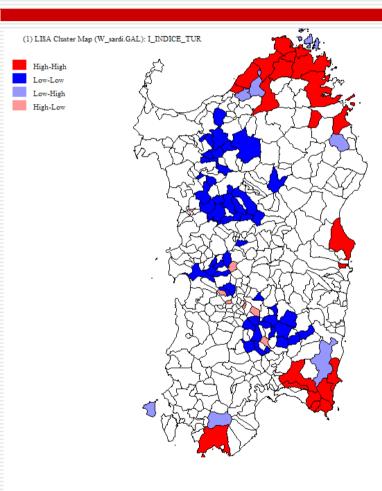
Indicatori di efficienza per interventi di tutela dei beni culturali



Turisticità Regione Sardegna



La correlazione spaziale della turisticità secondo l'indice di Moran Locale (LISA)

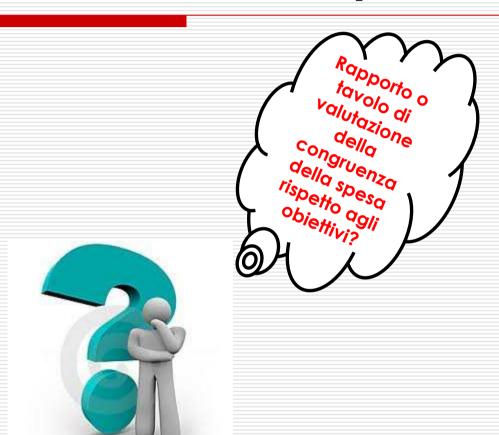


Il valore aggiunto del lavoro svolto

La letteratura sottolinea il ruolo della spesa pubblica nell'innescare processi di sviluppo locale. Gli effetti della spesa sono diretti – attraverso il rapporto tra investimenti e occupazione – ma anche indiretti, dovuto al suo ruolo di moltiplicatore sull'economia delle aree interessate.

Una base conoscitiva adeguata è cruciale per la riqualificazione della spesa pubblica per lo sviluppo.

Le scelte organizzative da compiere



Effetti attesi

Benchmarking
dell'efficienza dei
flussi finanziari
destinato a
generare
comportamenti
virtuosi

Supporto agli EE.LL.
per lo sviluppo del
turismo sostenibile
e per una spesa
pubblica
trasparente, più
efficace, più
efficiente

BREVE PERIODO

LUNGO PERIODO